

272/12.04.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

**Comisia pentru Administrație
Publică, Organizarea Teritoriului
Și Protecția Mediului**
XXX/187/11.04.2006

RAPORT

Proiectul de lege- cadru a descentralizării

Cu adresa nr.L272/2006, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond, pentru dezbateră și adoptarea raportului la ***Proiectul de lege-cadru a descentralizării***, adoptat de Camera Deputaților.

În ședințele din 5 și 11.04.2006, comisia a analizat actul normativ, împreună cu reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor, domniile secretari de stat Liviu Radu și Mircea Alexandru și a hotărât adoptarea raportului de admitere, cu **15 amendamente admise cuprinse în anexa nr.1** și **13 amendamente respinse cuprinse în anexa nr.2**, din următoarele considerente:

- Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal general al descentralizării, stabilindu-se limitele de competență ale autorităților administrației publice locale și sursele financiare ale acestora.

Scopul prezentului proiect de lege este de a stabili un set de principii, reguli și etape ce trebuie respectate de fiecare instituție publică care descentralizează competențe către autoritățile administrației publice locale. De asemenea, propune o nouă structură instituțională care să gverneze aceste procese, să asigure respectarea regulilor de bază și corelarea între transferul de responsabilități administrative și financiare. Obiectivul final este de a integra eforturile separate ale ministerelor într-o politică de descentralizare coerentă, sistematică și eficientă. Aplicarea adecvată a proiectului de lege va avea drept rezultat un proces de descentralizare integrat și consistent.

Proiectul de lege corespunde recomandărilor formulate de Comisia Europeană, având menirea de a elimina o mare parte din disfuncționalitățile semnalate în procesul descentralizării administrative, consolidând pe cale de consecință autonomia locală a autorităților administrației publice locale.

S-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ și Comisia pentru buget, finanțe activitate bancară și piață de capital.

Prin natura reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice fiind incidente prevederile art.73 alin(3) lit.(o) din Constituția României.

Potrivit articolului 75 alin.(1) din Constituție și a articolului 88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 24.oct.2005, proiectul de lege urmează a fi admis de Senat în calitate de Cameră decizională.

* *
*

Față de cele prezentate mai sus, Comisia pentru administrație publică organizarea teritoriului și protecția mediului supune plenului Senatului spre dezbatere și adoptare **Proiectul de lege-cadru a descentralizării, cu 15 amendamente admise** cuprinse în anexa nr.1 care face parte integrantă din raport.

Președinte
Senator Dan Cârlan



Secretar
Senator Simionescu Aurel



Anexa 1- Amendamente admise la Proiectul de lege - cadru a descentralizării

Nr.	Text inițial	Text amendament	Motivație	Camera Decizională
1.	<p>Art. 2. – În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:</p> <p>a) capacitatea administrativă - ansamblul resurselor materiale, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială precum și acțiunile pe care le desfășoară aceasta pentru exercitarea competențelor stabilite prin lege. Capacitatea administrativă se evaluează și se stabilește în condițiile legii;</p> <p>b) competența - dreptul unei autorități a administrației publice de a lua decizii într-un anumit domeniu sau într-o anumită problemă, precum și responsabilitatea asociată cu</p>	<p>Art. 2 se modifică și va avea următorul conținut: Art. 2. – În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele accepțiuni: Se introduce o nouă literă a) cu următorul cuprins: a) aria geografică a beneficiarilor - aria geografică de domiciliu a majorității beneficiarilor unui serviciu public descentralizat într-o perioadă de timp dată; Litera a) devine litera b) - Nemodificat</p> <p>Litera b) devine litera c) - Nemodificat</p>	<p>Autor: Senator Tiberiu Prodan</p> <p>Pentru claritatea textului</p> <p>Pentru a se stabili competența teritorială</p>	Senat

	<p>acest drept;</p> <p>c) competențele delegate - competențele atribuite prin lege autorităților administrației publice locale împreună cu resursele financiare corespunzătoare, de către autoritățile publice centrale, pentru a le exercita în numele și în limitele stabilite de către acestea;</p> <p>d) competențele exclusive - competențele atribuite prin lege autorităților administrației publice locale de realizarea cărora acestea sunt responsabile. Autoritățile administrației publice locale au dreptul de decizie, resursele și mijloacele necesare îndeplinirii competențelor, cu respectarea normelor, criteriilor și standardelor stabilite de lege;</p> <p>e) competențele partajate - competențele exercitate de către autoritățile administrației publice locale împreună cu alte niveluri ale administrației publice (județean sau central) cu o separare clară a finanțării și a puterii de decizie pentru fiecare responsabil în parte;</p> <p>f) cotă defalcată din unele venituri ale bugetului de stat - procent stabilit din unele venituri ale bugetului de stat care se alocă bugetelor locale;</p>	<p>Litera c) devine litera d) – Nemodificat</p> <p>Litera d) devine litera e) – Nemodificat</p> <p>Litera e) devine litera f) – Nemodificat</p> <p>Litera f) devine litera g) – Nemodificat</p>		
--	--	---	--	--

	<p>g) deconcentrarea - redistribuirea de competențe administrative și financiare de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale către propriile structuri de specialitate din teritoriu;</p>	<p>Se introduce o nouă literă h) cu următorul conținut: h) criteriul ariei geografice a beneficiarilor în descentralizarea competențelor – criteriul potrivit căruia descentralizarea competențelor privind furnizarea unui serviciu public se face către acel nivel al administrației publice locale care corespunde cel mai bine ariei geografice a beneficiarilor;</p> <p>Se introduce o nouă literă i) cu următorul conținut: i) criteriul economiilor de scară în descentralizarea competențelor – criteriul potrivit căruia transferul competențelor privind furnizarea unui serviciu public se face către acel nivel al administrației publice locale care poate obține economii de scară</p> <p>Litera g) devine litera j) nemodificat</p>	<p>Pentru aplicarea principiului subsidiarității</p> <p>Pentru a rentabiliza serviciile publice</p>	
--	--	---	---	--

	<p>h) delegarea - exercitarea, de către autoritățile administrației publice locale sau de către alte instituții publice, a unor competențe în numele unei autorități a administrației publice centrale, în limitele stabilite de către aceasta;</p> <p>i) descentralizarea - transferul de competență administrativă și financiară de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale sau către sectorul privat;</p> <p>j) echilibrarea orizontală a bugetelor locale - transferul de resurse financiare din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale pentru acoperirea diferențelor de capacitate financiară dintre unitățile administrativ-teritoriale;</p> <p>k) echilibrarea verticală a bugetelor locale - transferul de resurse financiare din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale pentru completarea sau asigurarea în totalitate, după caz, a necesarului de finanțare pentru furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate;</p> <p>l) economia de scară - criteriu aplicat în situațiile în care costul unui serviciu public este</p>	<p>Litera h) devine litera k) nemodificat</p> <p>Litera i) devine litera l) nemodificat</p> <p>Litera j) devine litera m) nemodificat</p> <p>Litera k) devine litera n) nemodificat</p> <p>Litera l) devine litera o) și va avea următorul conținut: o) economia de scară - reducerea</p>		
--	--	--	--	--

	<p>invers proporțional cu numărul beneficiarilor, alocarea competențelor urmând a fi făcută astfel încât costurile per beneficiar al serviciului public respectiv să fie asemănătoare în unități administrativ-teritoriale diferite;</p> <p>m) standarde de calitate – indicatori minimi de calitate care trebuie realizați de autoritățile administrației publice locale în furnizarea unui serviciu public și de utilitate publică;</p> <p>n) standarde de cost - costuri normative utilizate pentru determinarea cuantumului resurselor alocate bugetelor locale în vederea furnizării unui serviciu public și de utilitate publică la un anumit nivel de calitate;</p> <p>o) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat – sume alocate unităților administrativ-teritoriale din unele venituri ale bugetului de stat. În funcție de autonomia exercitată de autoritățile administrației publice locale în utilizarea lor, acestea se împart în sume defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale, respectiv sume defalcate cu destinație specială;</p>	<p>costului unitar al unui serviciu public pe măsura creșterii volumului producției acestuia și implicit al numărului de beneficiari</p> <p>Litera m) devine litera p)</p> <p>p) standarde de calitate – indicatori de calitate care trebuie realizați de autoritățile administrației publice locale în furnizarea unui serviciu public și de utilitate publică;</p> <p>Litera n) devine litera q) nemodificat</p> <p>Litera o) devine litera r) nemodificat</p>	<p>Pentru o definiție clară a economiei de scară</p>	
--	--	---	--	--

	- asigurarea accesului deplin al cetățenilor și al altor factori interesați la informațiile privind procesul de elaborare și implementare a deciziilor autorităților administrației publice, inclusiv în ceea ce privește procesul de colectare a veniturilor și execuția conturilor autorităților administrației publice locale la toate nivelurile.	Litera p) devine litera s) nemodificat		
2.	Art. 3. - Principiile pe baza cărora se desfășoară procesul de descentralizare sunt următoarele: a) principiul subsidiarității, care constă în exercitarea competențelor de către autoritatea administrației publice locale situată la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care dispune de capacitate administrativă necesară; b) principiul asigurării resurselor corespunzătoare competențelor transferate; c) principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele ce le revin, care impune obligativitatea realizării unor standarde minime de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică; d) principiul asigurării unui proces	Nemodificat Nemodificat Nemodificat c)principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele ce le revin, care impune obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică; Nemodificat	Pentru precizia textului	Senat

	<p>de descentralizare stabil, predictibil, bazat de criterii și reguli obiective, care să nu constrângă activitatea autorităților administrației publice locale sau să limiteze autonomia locală financiară;</p> <p>e) principiul echității, care implică asigurarea accesului tuturor cetățenilor la serviciile publice și de utilitate publică;</p> <p>f) principiul constrângerii bugetare, care interzice utilizarea de către autoritățile administrației centrale a transferurilor speciale sau subvențiilor pentru acoperirea deficitelor finale ale bugetelor locale.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>		
3.	<p>Art. 4. - Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care are capacitate administrativă necesară pentru gestionarea acestora. Selectarea și transferul competențelor se efectuează cu respectarea criteriilor eficienței economice, al obținerii economiilor de scară în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică și al ariei geografice a beneficiarilor serviciului public și de utilitate respectiv.</p>	<p>Art. 4 se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>Art. 4. - Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor sau orașelor, după caz, respectând principiul subsidiarității și următoarele criterii:</p> <p>a) economiile de scară;</p> <p>b) aria geografică a beneficiarilor.</p>	<p>Autor: Senator Tiberiu Prodan</p> <p>Pentru claritatea și acuratețea textului</p>	Senat

	(2) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent autorităților administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor sau orașelor, după caz.			
4.	Art. 6. - (1) Transferul de competențe este însoțit obligatoriu de resursele necesare executării acestora. Exercitarea competențelor se face după transmiterea resurselor financiare necesare. (2)...	Art. 6 se modifică și va avea următorul conținut: Art. 6. - (1) Transferul de competențe este însoțit obligatoriu de resursele necesare exercitării acestora. Exercitarea competențelor se face după transmiterea resurselor financiare necesare. Nemodificat	Pentru precizia textului și corelare cu teza a II-a.	Senat
5.	Art. 7. – Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să îndeplinească standarde de calitate în furnizarea serviciilor publice descentralizate, în condițiile legii.	Art. 7 se modifică astfel: Art. 7.- În furnizarea serviciilor publice descentralizate, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să îndeplinească standardele de calitate, în condițiile legii.	Autor: Senator Bobeș Marin Pentru claritatea și acuratețea textului	Senat
6.	Art. 8. - Etapele transferului de competențe sunt următoarele: a) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale elaborează strategiile privind transferul competențelor către	Art. 8 se modifică astfel: Art. 8. - Etapele transferului de competențe sunt următoarele: Nemodificat	Autor: Senator Tiberiu Prodan	Senat

<p>autoritățile administrației publice locale și proiectele de acte normative pentru punerea lor în aplicare;</p> <p>b) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale identifică resursele necesare și costurile integrale aferente competențelor care sunt transferate, precum și sursele bugetare pe baza cărora sunt finanțate. Resursele astfel identificate sunt transferate autorităților administrației publice locale, în condițiile legii;</p> <p>c) În primul an financiar, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea distinctă, în anexă la legea bugetului de stat, a sumelor defalcate cu destinație specială necesare finanțării cheltuielilor publice transferate și a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare. În anii următori, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrative-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexă la legea</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Eliminat</p>		
--	--	--	--

	<p>bugetului de stat.</p> <p>d) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale asigură, în colaborare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, corelarea pe termen lung între responsabilitățile transferate și resursele aferente, astfel încât să acopere variațiile de cost în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.</p>	<p>Litera d) devine litera c) nemodificat</p> <p>c) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale asigură, în colaborare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, corelarea pe termen lung între responsabilitățile transferate și resursele aferente, astfel încât să acopere variațiile de cost în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.</p>		
7.	<p>Art. 9. - (1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale pot stabili standarde de cost pentru finanțarea unor servicii publice și de utilitate publică descentralizate și standarde de calitate aferente asigurării furnizării acestora de către autoritățile administrației publice locale.</p> <p>(2) Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale au obligația actualizării periodice a standardelor de cost și de calitate pentru serviciile publice și de utilitate publică descentralizate,</p>	<p>Art. 9 se modifică astfel:</p> <p>Art. 9. - (1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale stabilesc standarde de cost pentru finanțarea unor servicii publice și de utilitate publică descentralizate și standarde de calitate aferente asigurării furnizării acestora de către autoritățile administrației publice locale.</p> <p>(2) Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale au obligația să actualizeze periodic standardele de cost și de calitate pentru serviciile publice și de utilitate publică descentralizate, prevăzute</p>	<p>Autor: Senator Marin Bobeș</p> <p>Se impun dispoziții imperative</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p> <p>Pentru a se respecta normele de tehnică legislativă</p> <p>Autor: Senator Aurel Simionescu</p> <p>Simpla determinare a</p>	Senat

	<p>prevăzute la alin.(1). Actualizarea standardelor de cost și de calitate se face în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.</p> <p>(3) Standardele de cost și de calitate se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor sau a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și cu avizul Ministerului Administrației și Internelor. Hotărârile Guvernului privind actualizarea periodică a standardelor de cost și de calitate stau la baza determinării sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile pentru îndeplinirea standardelor de calitate și de cost în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.</p>	<p>la alin.(1). Actualizarea standardelor de cost și de calitate se face în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.</p> <p>(3) Standardele de cost și de calitate se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor sau a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și cu avizul Ministerului Administrației și Internelor. Hotărârile Guvernului privind actualizarea periodică a standardelor de cost și de calitate stau la baza determinării și alocării sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.</p> <p>Nemodificat</p>	<p>sumelor respective nu implică și alocarea care este de fapt cea care contează pentru autorităților locale în derularea proiectului.</p>	
8.	<p>Art. 10. - (1) În vederea respectării criteriilor eficienței economice și economiilor de scară, în cadrul proceselor de transfer al competențelor, ministerele sau organele de specialitate ale administrației</p>	<p>Alin(1) al art.10 se modifică și va avea următorul conținut: Art. 10. - (1) În cadrul proceselor de transfer al competențelor către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor, ministerele sau organele de specialitate ale administrației publice centrale pot clasifica</p>	<p>Autor: Senator Tiberiu Prodan</p> <p>Reformulare</p>	<p>Senat</p>

	<p>publice centrale pot clasifica unitățile administrativ-teritoriale în două categorii, în funcție de capacitatea administrativă a acestora:</p> <p>a) categoria I, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale pot exercita pe deplin și imediat competențele transferate, în condiții de eficiență;</p> <p>b) categoria a II-a, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care nu au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale nu pot exercita competențele transferate în condiții de eficiență.</p> <p>(2) Autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ - teritoriale care fac parte din categoria a II-a sunt excluse de la transferul competențelor până în momentul realizării capacității administrative necesare exercitării lor, în condițiile legii.</p> <p>(3) Evaluarea capacității administrative a unității</p>	<p>unitățile administrativ-teritoriale în două categorii, în funcție de capacitatea administrativă a acestora:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>		
--	---	--	--	--

	administrativ-teritoriale se face conform normelor metodologice de aplicare a prezentei legi.			
9.	Art. 11. - Ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, stabilesc, în cadrul legislației sectoriale aferente, criteriile de evaluare a capacității administrative, încadrarea unităților administrativ-teritoriale în cele două categorii, precum și condițiile în care se realizează transferul de competențe	Art. 11 se modifică astfel: Art. 11. - În condițiile prevăzute la art. 10, alin. (1), ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, stabilesc, în cadrul legislației sectoriale aferente, criteriile de evaluare a capacității administrative, încadrarea unităților administrativ-teritoriale în cele două categorii, precum și condițiile în care se realizează transferul de competențe	Autor: Senator Tiberiu Prodan Pentru corelare cu art.10, alin.(1)	Senat
10	Art. 12. - (1) În situațiile în care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu Ministerul Administrației și Internelor, constată lipsa capacității administrative a unei unități administrativ-teritoriale, pentru exercitarea în condiții de eficiență a competențelor transferate, competențele respective se transferă autorităților administrației publice locale de la nivelul județului pe a cărui rază se	Art. 12. - (1) Nemodificat	Autor: Senator Tiberiu Prodan	Senat

	<p>află unitatea administrativ teritorială în cauză, în condițiile art. 8.</p> <p>(2) Transferul competențelor prevăzute la alin. (1) către autoritățile administrației publice locale de la nivelul județului se realizează pe perioadă determinată, până în momentul realizării capacității administrative necesare a unității administrativ teritoriale în cauză.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>După alin.(2) se introduce un nou alin.(3) cu următorul cuprins: (3) Constatarea realizării capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (2) se face de către ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu Ministerul Administrației</p>	<p>Pentru stabilirea competențelor legale</p>	
11	<p>Art. 15. – (1) Ministerul Administrației și Internelor este responsabil de sprijinirea formulării și implementării politicii de descentralizare a Guvernului prin:</p> <p>a) elaborarea strategiei și a politicilor generale de descentralizare;</p> <p>b) coordonarea tehnică și monitorizarea procesului de</p>	<p>Art. 15. se modifică și va avea următorul conținut: Art.15. Ministerul Administrației și Internelor sprijină fundamentarea și implementarea politicii de descentralizare a Guvernului prin:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Autori: Senator Verginia Vedinaș Senator Stoica Ilie</p> <p>Pentru acuratețea textului</p>	<p>Senat</p>

<p>descentralizare;</p> <p>c) elaborarea politicii de descentralizare financiară și fiscală, în colaborare cu Ministerul Finanțelor Publice;</p> <p>d) furnizarea de expertiză și asistență tehnică de specialitate ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale în vederea elaborării și implementării strategiilor de descentralizare sectorială;</p> <p>e) colectarea și gestionarea, în colaborare cu Ministerul Finanțelor Publice, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale, precum și alte autorități și instituții publice a datelor statistice necesare fundamentării și estimării impactului politicilor de descentralizare;</p> <p>f) elaborarea, analizarea și actualizarea, în colaborare cu ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, a standardelor minime de cost și de calitate corespunzătoare anumitor servicii publice și de utilitate publică descentralizate;</p> <p>g) monitorizarea îndeplinirii de către autoritățile administrației</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>f) elaborarea, analizarea și actualizarea, în colaborare cu ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, a standardelor de cost și de calitate corespunzătoare anumitor servicii publice și de utilitate publică descentralizate;</p> <p>g) monitorizarea îndeplinirii de către autoritățile administrației</p>		
---	---	--	--

	publice locale a standardelor minime de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.	publice locale a standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.		
12	<p>Art. 21. - Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe exclusive privind:</p> <p>a) administrarea domeniului public și privat al comunei sau orașului;</p> <p>b) administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local;</p> <p>c) administrarea instituțiilor de cultură de interes local;</p> <p>d) administrarea unităților sanitare publice de interes local;</p> <p>e) amenajarea teritoriului și urbanism;</p> <p>f) alimentarea cu apă;</p> <p>g) canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale;</p> <p>h) iluminatul public;</p> <p>i) salubritatea;</p> <p>j) serviciile de asistență socială cu caracter primar pentru protecția copilului și pentru persoane vârstnice;</p> <p>k) serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializate pentru victimele violenței în familie;</p> <p>l) transportul public local de călători;</p>	<p>Art. 21 se modifică astfel:</p> <p>Art. 21. - Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe exclusive:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	Autor: Senator Tiberiu Prodan	Senat

	m) alte competențe stabilite potrivit legii.	Nemodificat		
13	<p>Art. 24. - Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe partajate cu autoritățile de la nivelul administrației publice centrale privind:</p> <p>a) alimentarea cu energie termică produsă în sistem centralizat;</p> <p>b) construirea de locuințe sociale și pentru tineret;</p> <p>c) învățământul preuniversitar de stat, cu excepția învățământului special;</p> <p>d) ordinea și siguranța publică;</p> <p>e) acordarea unor ajutoare sociale persoanelor aflate în dificultate;</p> <p>f) prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență la nivel local;</p> <p>g) serviciile de asistență medico-socială adresate persoanelor cu probleme sociale;</p> <p>h) serviciile de asistență socială cu caracter primar pentru persoane cu dizabilități;</p> <p>i) serviciile publice comunitare pentru evidența persoanelor;</p> <p>j) administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local la nivelul comunelor;</p> <p>k) administrarea infrastructurii de transport rutier național aferentă limitelor administrativ-teritoriale ale municipiului;</p>	<p>Art. 24 se modifică astfel: Art. 24. - Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale privind:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Eliminat</p>	<p>Autor: Senator Verginia Vedinaș Senator Tiberiu Prodan</p>	<p>Senat</p>

	l) alte competențe stabilite potrivit legii.	Litera l) devine litera k) nemodificat		
14	<p>Art. 24. – Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe partajate cu autoritățile de la nivelul administrației publice centrale privind:</p> <p>a)...</p> <p>b)...</p> <p>c)...</p> <p>d)...</p> <p>e)...</p> <p>f)...</p> <p>g)...</p> <p>h)...</p> <p>i)...</p> <p>j)...</p> <p>k) administrarea infrastructurii de transport rutier național aferentă limitelor administrativ-teritoriale ale municipiului;</p> <p>l)...</p>	<p>Art. 24 se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>Art. 24. – Autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale privind:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Eliminare</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Autori:</p> <p>Senator Verginia Vedinaș</p> <p>Senator Tiberiu Prodan</p>	Senat
15	<p>Art. 34. - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor elaborează normele metodologice de aplicare, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Art. 34. - În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor elaborează normele metodologice de aplicare, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Autor:</p> <p>Senator Tiberiu Prodan</p>	Senat

Anexa 2 – Amendamente respinse la Proiectul de lege - cadru a descentralizării

Nr.	Text inițial	Text amendament	Motivație autor amendament	Camera Decizională
1.	Art.2. - b) competența – dreptul unei autorități a administrației publice de a lua decizii într-un anumit domeniu sau într-o anumită problemă, precum și responsabilitatea asociată cu acest drept.	Art.2. - b) competența – ansamblul atribuțiilor stabilite de Constituție și de legile care conferă autorităților administrative, drepturi și obligații de a duce în nume propriu în realizarea puterii publice și sub propria responsabilitate, o activitate de natură administrativă.	Autor: Senator Verginia Vedinaș Pentru a da o definiție clară competenței	Senat
2.		După litera l) se introduce o nouă literă l ¹ cu următorul cuprins: l ¹ pierderea de scară – creșterea costului unitar al unui serviciu public pe măsura scăderii volumului producției acestuia și implicit a numărului de beneficiari;	Autor: Senator Gheorghe Funar Pentru o definiție completă	Senat
3.	Art. 4.-(1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent la	Art. 4 alin.(1) se modifică astfel: Art. 4.-(1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale	Autor: Senator Aurel Simionescu Nu putem impune două tipuri de	Senat

	<p>nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care are capacitatea administrativă necesară pentru gestionarea acestora. Selectarea și transferul competențelor se efectuează cu respectarea criteriilor eficienței economice, al obținerii economiilor de scară în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică și al ariei geografice a beneficiarilor serviciului public și de utilitate public respectiv.</p>	<p>transferă competențe pe care le exercită în prezent la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean.</p>	<p>guvernări locale locale. Până când toată țara ajunge la o anumită capacitate administrativă putem crea faze pilot. (art.5 alin.2)</p>	
4.	<p>Art. 4 alin.(2) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor sau orașelor, după caz.</p>	<p>Art. 4 alin.(2) se modifică astfel: Art. 4 alin.(2) Transferul de competențe prevăzute la alin.(1) se face de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor sau orașelor, după caz.</p>	<p>Autor: Senator Dan Cârlan</p> <p>Pentru corelare cu prevederile alin.(1)</p>	
5.	<p>Art. 5 – (2) Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale în colaborare</p>	<p>Art. 5 alin.(2) se modifică astfel: Art. 5 – (2) Ministerele și celelalte organe de</p>	<p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>	Senat

	cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, pot organiza faze pilot în vederea testării și evaluării impactului soluțiilor propuse pentru descentralizarea competențelor pe care le exercită în prezent.	specialitate ale administrației publice centrale în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, organizează faze pilot în vederea testării și evaluării impactului soluțiilor propuse pentru descentralizarea competențelor pe care le exercită în prezent.	Se impune modificarea textului permisiv al inițiatorului	
6.	Art. 6 – (1) Transferul de competențe este însoțit obligatoriu de resursele necesare executării acestora. Exercitarea competențelor se face după transmiterea resurselor financiare necesare.	Art. 6 alin.(1) se modifică și se completează astfel: Art. 6 – (1) Transferul de competențe se face concomitent cu asigurarea resurselor necesare executării acestora. Exercitarea competențelor se face numai după transmiterea resurselor financiare necesare.	Autor: Senator Gheorghe Funar Amendamentul clarifică textul inițiatorului și rezolvă aspectele practice	Senat
7.	Art. 8. – a)... b)... c) în primul an financiar, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea distinctă, în anexă la legea bugetului de stat, a sumelor defalcate cu destinație specială necesare finanțării cheltuielilor publice	Nemodificat Nemodificat c) în primul an financiar, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea distinctă, în anexă la legea bugetului de stat, a sumelor defalcate cu destinație specială necesare finanțării cheltuielilor publice	Autor: Senator Aurel Simionescu Pentru asigurarea autonomiei financiare crescute a administrației publice locale și a predictibilității	Senat

	<p>finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare. În anii următori, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea resurselor bugetare respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexă la legea bugetului de stat.</p>	<p>transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare. În anii următori, finanțarea competențelor descentralizate se efectuează prin cuprinderea resurselor bugetare respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexă la legea bugetului de stat precum și prin prelevarea directă a unor procente din unele venituri ale bugetului de stat.</p>	<p>predictibilității veniturilor.</p>	
8.	<p>Art. 10.-(1) În vederea respectării criteriilor de eficienței economice și a economiilor de scară, în cadrul proceselor de transfer al competențelor, ministerele sau organele de specialitate ale administrației publice centrale pot clasifica unitățile</p>	<p>Alin. (3) devine alin.(1), iar alin.(1) va avea următorul conținut: (1) Ministerele și organele de specialitate ale administrației publice centrale în colaborare cu structurile asociative ale administrației locale vor</p>	<p>Autor: Senator Aurel Simionescu</p>	<p>Senat</p>

	<p>administrativ-teritoriale în două categorii, în funcție de capacitatea administrativă a acestora:</p> <p>a)...</p> <p>b)...</p> <p>(2)...</p> <p>(3)...</p>	<p>întreprinde acțiuni specifice pentru ca toate autoritățile locale să poată îndeplini condițiile privind capacitatea administrativă de implementare a procesului de descentralizare pentru respectarea criteriilor de eficiență economică.</p>		
9	<p>Art. 14. – Ministerul Administrației și Internelor avizează, potrivit legii, inițiativele și proiectele de acte normative privind descentralizarea administrativă și financiară elaborate de ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale.</p>	<p>Art. 14. – Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice avizează, potrivit legii, inițiativele și proiectele de acte normative privind descentralizarea administrativă și financiară elaborate de ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale.</p>	<p>Autor: Senator Verginia Vedinaș</p> <p>Se impune introducerea Ministerului de Finanțe</p>	
10	<p>Art. 11 Art. 12 Art. 16</p>	<p>Eliminat Eliminat Eliminat</p>	<p>Autor: Senator Aurel Simionescu</p>	Senat
	<p>Art. 21 lit. f) alimentarea cu</p>	<p>Art. 21 lit. f) alimentarea cu</p>	<p>Autor:</p>	Senat

11	apă;	apă și gaz metan	Senator Gheorghe Funar Se impune completarea cu alimentarea cu gaz metan	
12		Art. 21 – după lit. m) se introduce litera n), cu următorul cuprins: „n) modernizarea drumurilor publice și a trotuarelor.”	Autor: Senator Gheorghe Funar Este necesară completarea competențelor cu modernizarea drumurilor publice și a trotuarelor	Senat
13	Art. 32 – În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor, împreună cu ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, propune Guvernului termene limită pentru elaborarea strategiei generale de descentralizare, a strategiilor sectoriale de descentralizare și a standardelor minime de cost	Art. 32 – În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor, împreună cu ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, propune Guvernului termene limită pentru elaborarea strategiei generale de descentralizare, a strategiilor sectoriale de descentralizare și a standardelor minime de cost și calitate în furnizarea	Autor: Senator Gheorghe Funar Termenul propus de inițiator este lung și nejustificat	Senat

	și calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate descentralizate.	serviciilor publice și de utilitate descentralizate Se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins: (2) Legea intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2007.		
--	--	---	--	--